

# 東華大學公共行政學系勵學測驗試題

等別：相當於高考暨三等考試

科目：行政法

考試時間：兩小時

## 甲、申論題部分：（50 分）

- (一)不必抄題，作答時請將試題題號及答案依照順序寫在申論試卷上，於本試題上作答者，不予計分。
- (二)請以藍、黑色鋼筆或原子筆在申論試卷上作答。

- 一、建築法第十五條第二項規定：「營造業之管理規則，由內政部定之」，概括授權訂定營造業管理規則。內政部於中華民國八十二年六月一日修正公布之營造業管理規則第七條、第八條與第九條，對於申請登記之營造業，依資本額之大小、專業工程人員之員額，以及工程實績多寡等條件，核發甲、乙、丙三等級之登記證書，並按登記等級分別限制其得承攬工程之限額。請問，以上營造業管理規則，是否逾越法律授權範圍，增加法律所無之限制？（25 分）

一、

答題應能引用釋字 538 號解釋之意涵：系爭管理規則將營造業，依資本額之大小、專業工程人員之員額等因素，分為甲乙丙三等級。已涉及人民權利之重大限制，但法律卻空白授權，因此有「是否違反授權明確性」之爭議。

依釋字 538 號解釋，建築法 15 條 2 項雖屬概括授權，但從法律整體可推知其欲授權主管機關就專業事項加以規範。分級之規定涉及高度專業，又與建築安全有密切關係，而並非如釋字 394 號解釋所涉及之規定般有「裁罰處分」在內。因此應可通過法律保留與授權明確性之要求，並不違憲。但仍以法律定之為妥。

### 【評分標準】

作答者應寫出：(1) 以「法律保留」或「授權明確性」探討系爭管理規則之內容，是否逾越法律授權範圍。並 (2) 點出系爭分級規定，涉及對人民權利之限制，但又涉及高度專業。方可能取得 15 分。若能引用釋字 538 與 394，則可達 20 分。

二、行政機關作成行政處分，於何種情況下得附附款？附款的內容有何限制？附款若有違法，主行政處分是否整體均應一併撤銷，或可單獨撤銷附款？（25分）

行政處分何時得附附款，應依行政程序法第93條第1項規定：「行政機關作成行政處分有裁量權時，得為附款。無裁量權者，以法律有明文規定或為確保行政處分法定要件之履行而以該要件為附款內容者為限，始得為之。」

而附款之內容限制，則應依行政程序法第94條定之：「附款不得違背行政處分之目的，並應與該處分之目的具有正當合理之關聯。」

附款若違法，得否單獨撤銷，應視其內容與主處分本身是否可分而定。

此應探究處分機關之意思，以及客觀上兩者之關係而定之。

【評分標準】

行政程序法第93,94條，以及「附款與主要處分可分性」三者應都能

大致寫出（無須引用條文號碼），可得及格15分。寫得較為完整並清楚，分數可往上加。

**乙、測驗題部分：（50分）**

（一）本測驗試題為單一選擇題，請選出一個正確或最適當的答案，複選作答者，該題不予計分。

（二）共25題，每題2分，須用2B鉛筆在試卡上依題號清楚劃記，於本試題或申論試卷上作答者，不予計分。

1. 書面行政處分，何種情況應記名理由？

- （A）大量作成之同種類行政處分
- （B）一般處分經刊登政府公報者
- （C）有關專門資格之考試程序
- （D）對駕駛車輛超速者科處罰鍰。

**答案：（D）對駕駛車輛超速者科處罰鍰。**

2. 行政處分作成前若有舉行聽證，有何種法律效果？

- （A）相對人不得提起行政爭訟
- （B）對該行政處分不服者，得逕行向行政法院提起訴訟
- （C）行政機關即使事後發現處分違法，亦不得撤銷

(D) 相對人應負擔聽證費用

**答案：(B) 對該行政處分不服者，得逕行向行政法院提起訴訟**

3. 公務員於當事人為行政程序外之接觸，其法律效果為—

(A) 主管長官懲處公務員

(B) 作成之行政處分當然無效

(C) 應將所有往來之書面文件附卷，對其他當事人公開

(D) 行政機關應撤銷該處分

**答案：(C) 應將所有往來之書面文件附卷，對其他當事人公開**

4. 因行政機關之即時強制，人民遭受特別損失時，得請求補償。以下敘述何者有誤？

(A) 因可歸責於該人民之事由者，不得請求補償。

(B) 請求補償之範圍，限於人民之生命、身體或財產遭受損失之情形。

(C) 損失補償應以金錢為之

(D) 對於執行機關所為之損失補償決定不服者，應向行政法院提起給付訴訟

**答案：(D) 對於執行機關所為之損失補償決定不服者，應向行政法院提起給付訴訟**

5. 以下有關信賴保護原則之敘述，何者有誤？

(A) 以詐欺或脅迫方法，使行政機關作成處分者，其信賴不值得保護

(B) 若信賴利益值得保護，原處分機關絕對不得撤銷該處分

(C) 因信賴保護而生之補償請求權，相對人若有不服，得向行政法院提起給付訴訟

(D) 信賴保護原則所生之損失補償，其補償額度不得超過受益人因該處分存續可得之利益。

**答案：(B) 若信賴利益值得保護，原處分機關絕對不得撤銷該處分**

6. 人民對行政機關依法申請之案件，於法定期間內應作為而不作為而提起之訴願，受理訴願機關若認為有理由者，應為何等處置？

(A) 撤銷原處分，並命原處分機關另為適法之處分

(B) 報請行政院逕行代為處分

(C) 駁回訴願

(D) 指定相當期間，命應作為之機關速為一定之處分

**答案：(D) 指定相當期間，命應作為之機關速為一定之處分**

7. 人民對於內政部所屬之「內政部移民署」所為之處分不服時，應向何機關提起訴願？

(A) 內政部移民署

(B) 外交部

(C) 內政部

(D) 行政院

**答案：(C) 內政部**

8. 直轄市市長若有如有違法失職，以下何種懲戒得適用之？

- (A) 申誡
- (B) 降級
- (C) 減俸
- (D) 記過

**答案：(A) 申誡**

9. 依行政罰法規定減輕處罰時，裁處之罰鍰逾法定罰鍰最高額之  $1/2$ ，亦不得低於法定罰鍰最低額之一

- (A)  $1/3$
- (B)  $1/2$
- (C)  $1/4$
- (D)  $2/3$

**答案：(B)  $1/2$**

10. 原處分機關如欲撤銷違法行政處分，應自原處分機關知有撤銷原因時起何時內為之？

- (A) 一年
- (B) 二年
- (C) 三年
- (D) 五年

**答案：(B) 二年**

11. 以下何種懲戒案件，主管長官得逕行處置，無須移送監察院或公務員懲戒委員會？

- (A) 應付懲戒者為十一職等之公務人員，主管長官擬記過處分
- (B) 應付懲戒者為七職等之公務人員，主管長官擬予以記過處分
- (C) 應付懲戒者為六職等之公務人員，主管長官擬予以降級處分
- (D) 應付懲戒者為十職等之公務人員，主管長官擬予以申誡處分

**答案：(B) 應付懲戒者為七職等之公務人員，主管長官擬予以記過處分**

12. 行政機關對人民作成裁罰處分前，未依法給予陳述意見之機會，可能違反何種行政法一般原則？

- (A) 平等原則
- (B) 比例原則
- (C) 信賴保護原則
- (D) 正當程序原則

**答案：(D) 正當程序原則**

13. 何者為行政機關？

- (A) 行政院大陸委員會

- (B) 行政院公民投票審議委員會
- (C) 行政院訴願審議委員會
- (D) 行政院法規委員會

**答案：(A) 行政院大陸委員會**

14. 關於行政執行法上之怠金，以下何者敘述正確？

- (A) 適用於公法上金錢義務不履行者
- (B) 怠金不得連續處罰
- (C) 適用於不能由他人代為履行之行為義務而不為者
- (D) 怠金最低額度為新台幣 50,000 元

**答案：(C) 適用於不能由他人代為履行之行為義務而不為者**

15. 警察機關針對超速罰鍰，如訂定裁罰基準，因男性駕駛人超速比例較高，故對男性駕駛人超速者，一律科處最高額度罰鍰。這樣的裁罰基準可能牴觸何種行政法一般原則？

- (A) 法律保留原則
- (B) 信賴保護原則
- (C) 平等原則
- (D) 行政效率原則

**答案：(C) 平等原則**

16. 訴願審議委員會委員，由本機關高級職員及遴聘社會公正人士、學者、專家擔任之；其中社會公正人士、學者、專家人數不得少於

- (A) 二分之一
- (B) 三分之一
- (C) 三分之二
- (D) 五分之三

**答案：(A) 二分之一**

17. 直轄市所制定之自治條例，如有牴觸法律之情形，其法律效果與處理方式為一

- (A) 由直轄市議會自行修改
- (B) 內政部聲請司法院解釋，將其宣告無效
- (C) 由行政院函告無效
- (D) 由行政院提起撤銷訴訟，請求行政法院撤銷之

**答案：(C) 由行政院函告無效**

18. 以下何者並非法規應予廢止之原因？

- (A) 機關裁併，有關法規無保留之必要者
- (B) 總統改選，政權輪替
- (C) 法規因有關法規之廢止或修正致失其依據，而無單獨施行之必要者
- (D) 同一事項已定有新法規，並公布或發布施行者

**答案：(B) 總統改選，政權輪替**

19. 關於行政契約，以下何者敘述正確？

- (A) 行政契約之締結，除法規令有規定者外，應以書面為之
- (B) 行政機關與人民締結之契約，涉及重大公益者，即使內容為私法關係，仍屬行政契約
- (C) 行政契約依約定內容履行將侵害第三人之權利者，應送交上級機關核定，但無須告知第三人
- (D) 行政契約當事人一方為人民者，行政機關不得在履約過程為指導或協助

**答案：(A) 行政契約之締結，除法規令有規定者外，應以書面為之**

20. 以下何者並非行政罰法所涵蓋之行政罰？

- (A) 罰鍰
- (B) 吊銷證照
- (C) 公布違法者之姓名
- (D) 拘役

**答案：(D) 拘役**

21. 經濟部依法委託內政部作成行政處分，該行政處分之相對人若有不服，應向何機關提起訴願？

- (A) 經濟部
- (B) 行政院
- (C) 內政部
- (D) 總統府

**答案：(B) 行政院**

22. 以下何者並非公務員在行政程序中應自行迴避之情形？

- (A) 於該事件，曾為證人、鑑定人者
- (B) 現為或曾為該事件當事人之代理人、輔佐人者
- (C) 本人四親等之姻親為事件之當事人時
- (D) 本人之配偶就該事件與當事人有共同義務人之關係者

**答案：(C) 本人四親等之姻親為事件之當事人時**

23. 以下對公務人員之處置，何者得向行政法院提起行政訴訟？

- (A) 將辦公室冷氣調為攝氏 27 度
- (B) 不予嘉獎
- (C) 專案考績一次記二大過
- (D) 平時考核記大過

**答案：(C) 專案考績一次記二大過**

24. 行政機關執行職務時，得向無隸屬關係之其他機關請求協助。以下何者並非得請求職務協助之事由？

- (A) 因人員、設備不足等事實上之原因，不能獨自執行職務者
- (B) 執行職務所必要之文書或其他資料，為被請求機關所持有者
- (C) 由被請求機關協助執行，顯較經濟者

(D) 被請求之機關人員平均年齡較輕者

**答案：(D) 被請求之機關人員平均年齡較輕者**

25. 以下何種情形，行政機關作成行政處分前，得不給予相對人陳述意見之機會？

(A) 行政調查時曾通知處分相對人陳述意見

(B) 罰鍰額度在新台幣 3,000 元以下者

(C) 相對人惡性重大，不應給予答辯機會者

(D) 相對人於行政程序中屢屢與承辦人員衝突者

**答案：(A) 行政調查時曾通知處分相對人陳述意見**